



HALVÅRSRAPPORT FORPROSJEKT USAR JUNI 2025

Styreleder Jørund Li, daglig leder Dag Muggerud og prosjektleder USAR Henrik Trømborg

TOTALBEREDSKAP AS



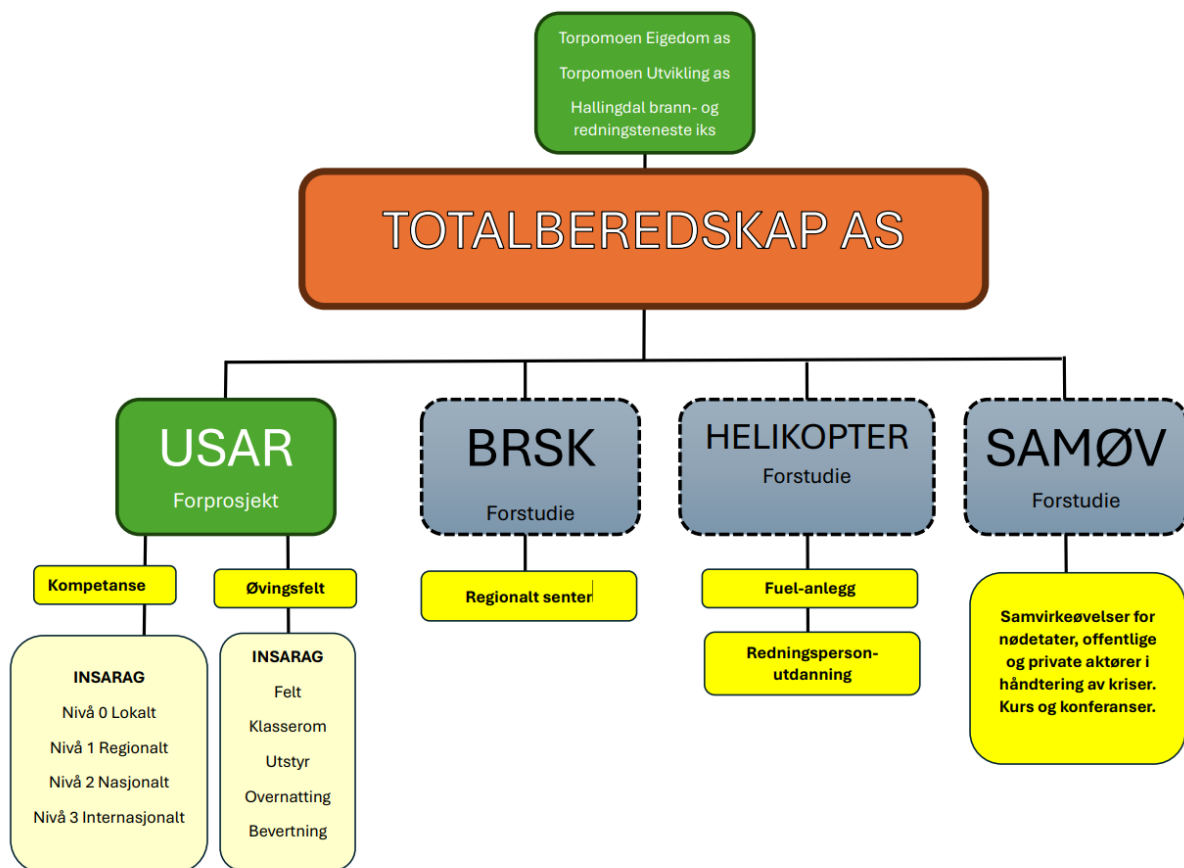
1. Sammendrag

Dette dokumentet beskriver gjennomføringen og resultatene av det første halvåret i Totalberedskap AS. Hovedvekten er lagt på forprosjektet USAR. Det knyttes noen vurderinger til de andre forprosjektene i Totalberedskap.

Hensikten med forprosjekt USAR er å vurdere gjennomførbarheten av å etablere USAR øvingsområde og USAR kompetansesenter, samt identifisere mulige utfordringer og suksessfaktorer. Rapporten oppsummerer metodikk, analyser, funn og anbefalinger for videre arbeid. Finansieringsplan, politisk og faglig oppfølging er de viktigste arbeidsmålene for neste halvår.

2. Bakgrunn og formål

Forprosjektet er initiert for å undersøke mulighetene for å etablere et prosjekt på Torpomoen i Ål kommune. Forprosjekt USAR er et av fundamentene for å etablere et Beredskapssenter i Hallingdal. Det var i januar 2025 identifisert 4 fundamenter (delprosjekter):



- USAR
- Deltidsutdanningen for brannpersonell, regionalt senter for Brann og Redningskolen
- Helikopterbase og Redningsmannutdanning på Torpomoen
- Samvirkeøvelser, regionalt og nasjonalt.

I løpet av mai 2025 ble det i tillegg iverksatt arbeid for det femte fundamentet

- Beredskapskraft, elkraftprodusenters og distributørers beredskap

Målet for alle fundamentene er å skaffe nødvendig kunnskap for å kunne fatte en beslutning om videreføring til et hovedprosjekt. Denne halvårsrapporten for USAR beskriver ikke mer om hvordan de andre delprosjektene har utviklet seg. Alle delprosjektene danner fundament for å videreføre og utvikle et beredskapssenter i Hallingdal.

Prosjektgruppe i forprosjekt USAR:

Arbeidende styreleder Jørund Li (50 % stilling)

Daglig leder Dag Muggerud (50 % stilling)

Prosjektleder Henrik Trømborg (40 % stilling)

Konsulent USAR brann og redning Inge Myhrer (timebasis)

Konsulent USAR brann og redning Alf Inge Nesset (timebasis)

Konsulent USAR hundetjeneste Norske Redningshunder Gina Reenskaug (timebasis)

Konsulent administrativt Harry Finsrud (timebasis)

3. Prosjektmål USAR

Det ble allerede i februar 2025 laget en USAR forprosjektplan med beskrivelser av hva som ønskes oppnådd på kort og litt lengre sikt. Denne er revidert tre ganger.

Prosjektmålene er

- Kartlegge eksisterende løsninger og behov.
- Analysere tekniske, økonomiske og organisatoriske forhold.
- Identifisere risiko og suksessfaktorer.
- Utarbeide et beslutningsgrunnlag for et eventuelt hovedprosjekt.

4. Metode og gjennomføring

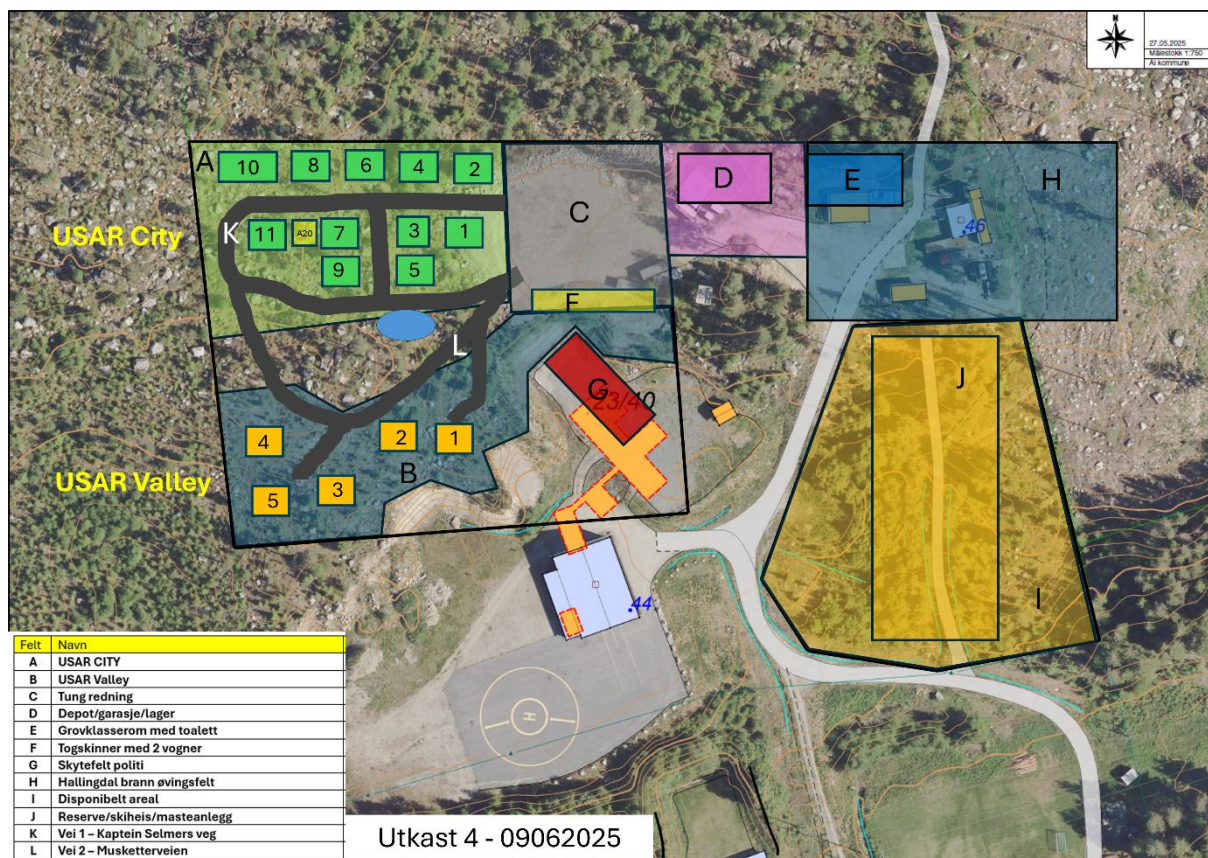
Forprosjektet har vært gjennomført i perioden januar til juni 2025 og har involvert følgende aktiviteter:

- Litteraturstudie og dokumentanalyse
 - Mange norske offentlige utredninger og meldinger til Stortinget de siste årene påpeker behov for regionale og nasjonale løsninger innenfor redningsfagene.
 - Melding til Stortinget Samfunnssikkerhet i en urolig verden (2020-2021)
 - Forsvarskommisjonens rapport (2021)
 - Langtidsplanen for forsvarssektoren (Prop. 87 S 2023-2024)
 - Melding til Stortinget om brann og redningsvesenet (2023-2024)
 - Totalberedskapskommisjonens rapport «Nå er det alvor» (2023)
 - Totalforsvarsmeldingen (2025)
 - Regional Samarbeidsanalyse, Sør-Øst brannregion

- FN-systemet INSARAG (International Search And Rescue Advisory Group).
 - Det ble tidlig tatt en avgjørelse om at all faglitteratur, tekniske beskrivelser, systemer og organisering av USAR i Norge må baseres på det internasjonale systemet www.insarag.org
- Intervjuer med relevante interessenter og fagmiljøer
 - Dette har vært en hovedaktivitet for prosjektgruppen. Det er gjennomført svært mange samtaler og intervjuer. Det er ført referat fra nesten samtlige møter og telefonsamtaler.
 - Oversikt – Innhenting av informasjon fra nødetater og aktører (mai 2025), brukere på teknisk nivå (vedlegg)
- Etablert en referansegruppe og gjennomført ett møte med disse 22. april 2025
 - [Mandat referansegruppe for forprosjekt.pdf](#)
 - [Delprosjekt USAR -versj. 1.3 forprosjektplan 2025.pdf](#)
 - Konsulent Harry Finsrud ledet møtet på en glimrende måte
 - **Referansegruppe forprosjekt USAR**
 - Direktoratet for Samfunnssikkerhet og Beredskap (DSB) - observatør i referanse gruppa
 - Brann- og redningsskolen (BRSK)
 - Buskerud Sivilforsvarsdistrikt (BSFD)
 - Frivillige organisasjoners redningsfaglige Forum (FORF)
 - Norske Redningshunder (NRH)
 - Røde Kors
 - USAR brann- og redningsvesen
 - Bergen (BB)
 - Trøndelag (TBRT)
 - Nedre Romerike (NRBR)
 - Oslo (OBRE)
 - Samfunnsbedriftene
 - Heimevernet Hallingdal (HV03)
 - Norsk Luftambulans (NLA)
 - Disse var invitert, men trakk seg av ulike grunner
 - Politiet i Sør-Øst Politidistrikt
 - Vestre Viken helseforetak ved ambulansetjenesten (prehospitale tjenester)
 - Hovedredningssentralen i Norge

Økonomiske og tekniske vurderinger

- Styret i Totalberedskap AS er holdt løpende orientert gjennom halvåret med arbeidet i selskapet.
- Selskapet har tatt opp lån rentefritt på kr 250.000 for å håndtere driften, fra eier Torpomoen eigedom AS.
- Hallingdal brann- og redningsteneste IKS forskutterer lønn til prosjektleder.
- Aksjekapitalen er ikke benyttet
- Selskapet er non-profit, eventuelle overskudd av driften går til selskapet, ikke til eierne
- Det er en bekymring fra daglig leder, at vi ikke har klart å skaffe friske midler til drift av forprosjektet. Styret er informert om situasjonen, og ønsker at vi fortsetter driften av forprosjektet samtidig som det arbeides aktivt med å få finansene på plass. Bevilgingen fra Innovasjon Norge, forutsetter at vi har fått fullfinansiert forprosjekt USAR.
- Daglig leder anbefaler at videre aktivitet i forprosjektet, reduserer bruk av konsulentbistand i juli og august, i påvente av behandling av tilskuddssøknad til Ål kommune.
- Idéutvikling og konseptskisser
 - I samarbeid med to av de norske brann- og redningstjenestene som har USAR-kapasiteter er det gjennomført 2 x 2 dagers arbeidsmøter. Fagpersonene Alf Inge Nettet og Ingen Myhrer er innleid som konsulenter i USAR forprosjekt.
 - Det er påbegynt beskrivelser av et øvingsanlegg for USAR på Torpomoen. Disse er basert på kunnskap etablert gjennom mange år hos våre to konsulenter.
 - Foreløpige skisser av øvingsanlegg USAR er basert på besøk og bilder fra norske og internasjonale anlegg
 - Romania, nytt anlegg der Norge har bidratt med betydelige midler
 - Odense og Tinglev i Danmark
 - Herning og Högberget i Sverige
 - Fana brannstasjon i Bergen
 - Norges brannskole i Sør Troms



Felt	Navn	Størrelse (feilmargin minimum +/- 5 meter)
A	USAR CITY	50*75 m
B	USAR Valley	30*75 m
C	Tung redning	40*40 m
D	Depot/garasje/lager	10*20 m
E	Grovklasserom med toalett	10*20 m
F	Togskinner med 2 vogner	5 * 20 m
G	Skytefelt politi	10*30 m kortholdsbane
H	Hallingdal brann øvingsfelt	Egen plan
I	Disponibelt areal	6,5 da
J	Reserve/skiheis/masteanlegg	Område disp øst
K	Vei 1 – Kaptein Selmers veg	Lengde 150 m
L	Vei 2 – Musketterveien	Lengde 160 m

Navnevalg, her har vi lekt oss litt: Etter historien om Torpomoen dukker navn som Skjerpingsmoen (områder der leiren ligger nå), Pederplasen, Christmoen (område vest i øvingsfeltet), Kaptein Selmer (første beskrivelse av militært område på 1800 tallet), Major Fosse (1 sjef for HV skolen), Musqueteer Corps (navn på styrken fra 1800-tallet)

https://www.nb.no/maken/item/URN:NBN:no-nb_digibok_2016012548117/open

- Liste over utvalgte oppgaver gjennomført siste halvår
 - All dokumentasjon av oppgaver og arbeid lagres i Microsoft Teams.
 - Totalberedskap AS produserer planer og analyser.
 - Første halvår er forprosjekt USAR vært det mest aktive, men også Helikopterplassen, Deltidsutdanning brannpersonell og SAMØV er det jobbet aktivt med. Disse rapporteres ikke i forprosjekt USAR
 - Det er produsert ca. 60 møtetreferat i forprosjekt USAR
 - Det er produsert rundt 100 ulike dokumenter i forprosjekt USAR
 - Totalberedskap AS er registrert foretak i Enhetsregisteret og Foretaksregisteret i Brønnøysundregistrene
 - I februar 2025 deltok forprosjekt USAR i digitale møter i Brüssel for å kvalifisere oss for å søke EU-midler. Vi konkluderte med at vi ikke var modne for å etablere så store prosjekt som EU krevde i dette programmet. Søknadsramme mellom 4 MNOK og 15 MNOK, og minst 3 samarbeidende deltakernasjoner var blant kravene som ble stilt.
 - Innovasjon Norge støtter USAR forprosjekt med kr. 500.000. Avtalen forutsetter at forprosjektet er fullfinansiert før midler utbetales.
 - Hallingdal Næringshage støtter forprosjekt USAR med kr. 300.000. I tillegg støtter de med administrativ hjelp ved daglig leder Adnan Helja.
 - Det er sendt søknad om støtte til SKUE sparebank, svar ikke mottatt 10.6.2025.
 - Sendt søknad om støtte til Ål kommune, kr. 900.000. Behandles i Formannskap og Kommunestyre i august 2025.
 - Det er urealiserte planer om å søke støtte fra
 - Kraftselskaper i Hallingdal
 - Sparebankstiftelser og andre stiftelser
 - Offentlige og private selskaper
 - Totalberedskap AS har opprettet egen nettside www.total-beredskap.no
 - Logo for selskapet er under utarbeidelse
 - Det er skrevet avtale med Hallingdal Økonomiservice for bistand med regnskapsføring
 - Totalberedskap AS er medlem av arbeidsgiverorganisasjonen Samfunnsbedriftene, som også er med i vår referansegruppe
 - I mai 2025 hadde Totalberedskap sitt første inntektsbringende oppdrag med utleie av instruktører i skogbrann og ELS (Enhetlig Ledelse System)

for Modum kommune

- Mediedekning og annet informasjonsarbeid
 - Det er startet med å lage en mediestrategi
 - Innlegg i fagtidsskrift Brann & Redning januar 2025
 - Oppslag i avisa Hallingdølen juni 2025
- Forprosjekt USAR er omtalt i regional brannfaglig ROS i Sør-Øst brannregion (Sør Øst politidistrikt), datert mai 2025. Torpomoen er fremhevet som et mulig sted for å etablere USAR-kompetanse i fylkene Telemark, Vestfold og Buskerud. Det dokumenteres at det mangler USAR-kompetanse i hele Sør-Øst politidistrikt.
- Totalberedskap AS deltok på Beredskapsdagen i Hallingdal 1. juni 2025. Presenterte oss for bl.a. ordførerne i Hallingdal, Statsforvalterens beredskapsavdeling, Politiet i Hallingdal og tidligere forsvarsminister.
- Totalberedskap AS presenterte seg i Nasjonalt Redningsfaglig Råd ([Nasjonalt redningsfaglig råd - Hovedredningssentralen](#)) den 11. juni 2025
- Forprosjekt USAR skal holde innlegg på Brann & Redningskonferansen 23. september 2025
- Forprosjekt USAR skal holde innlegg på FORF-konferansen 19. oktober sammen med Norske Redningshunder
- Konferanse for USAR-miljøet i Norge i vår regi planlagt 6.-7. november 2025. Vil sannsynligvis bli forskjøvet pga. manglende tid og kapasitet.
- Totalberedskap AS er gjennom Hallingdal brann- og redningsteneste involvert i et forskningsprosjekt ledet av NTNU. Societal resilience and climate adaption through risk-based planning, warning systems, and collaboration (RE-ADAPT)
- Totalberedskap AS er invitert av selskapet Tiepoint til Andøya Space Center i september 2025 for å bidra i forsøk og øvelse der satellittbilder, dronebilder og kunstig intelligens skal benyttes for å lage sanntidskart for et område tatt av jordskred.
- Totalberedskap AS har hatt innledende samtaler med leder av det europeiske forskningsprosjektet [EWED](#), (Extreme Wildfire Event Data) ved Ove Stokkeland. Det ønskes deltakelse fra Totalberedskap AS i dette prosjektet, som er fullfinansiert gjennom EU-midler. Daglig leder deltar på et 3 dagers kurs/møte i Nederland i uke 43/25.
- Det er gjennomført møter med blant andre
 - Eget styre
 - DSB med bl.a. ansvarlig for USAR
 - Samfunnsbedriftene

- Ål kommune
- Innovasjon Norge og Hallingdal etablerersenter
- Hallingdal Næringshage
- Hallingcast, nettsideleverandør
- NTNU
- Brann- og Redningsskolen
- Justisdepartementet (desember 2024)
- Norske redningshunder
- Røde Kors Hallingdal
- Skue sparebank
- USAR brannvesen
- Tromsø kommune, beredskapssjef
- Tromsø brann- og redningstjeneste KF, brannsjef

5. Funn og analyser

5.1. Markeds- og behovsanalyse

- Behovet for prosjekt USAR er tydelig i målgruppen.
 - Samtlige norske brann- og redningsvesen vi har kontaktet mangler et fullgodt øvingsanlegg for USAR
 - Norske Redningshunder har noen anlegg tilpasset eget behov, men ingen for gode samvirkeøvelser
 - Det finnes ingen USAR øvingsfelt i Norge som tilfredsstiller krav fra FN og INSARAG. I praksis betyr det at norsk personell må utenlands for øvelse og sertifisering. Utenlandske team (LSAR Light Team, MSAR Medium Team og HSAR Heavy Team) kan ikke inviteres til Norge.
 - Et øvingsområde med internasjonale kapasiteter forventer vi at vil være attraktivt i hele Europa, spesielt på vinterstid med øvelser i arktisk miljø (kulde og mørke)
 - Norge må også forholde seg til INSARAG dersom vi skal ta imot USAR-Team ved hendelser. Norge er ikke sertifisert og kan derfor formelt ikke ta imot hjelp før vi har etablert systemet «Host Nation Support»
- Eksisterende løsninger har begrensninger, spesielt innen nasjonale øvingsfelt og mer generelt på samling av fagressurser.

5.2. Teknisk og økonomisk gjennomførbarhet

- Teknisk sett er løsningen realistisk
 - Grunneier Torpomoen Eigedom AS stiller arealer til disposisjon.

- 15- 25 mål (dekar) er tilgjengelig for å bygge øvingsområdet, med åpning for ytterligere utvidelse ved behov.
- Grunnforholdene er gode (morene)
- Anlegget ligger skjermet fra innsyn. Det bør gjerdes inn.
- Øvrig infrastruktur på Torpomoen med kurslokaler, toaletter, overnattingstilbud, mattilbud osv. er på plass. Vi er ikke kjent med at tilsvarende finnes noe annet sted i landet der det også er arealer til USAR øvingsfelt! Dette er et av de største fortrinnene for forprosjekt USAR.
- Økonomisk sett vil prosjektet ha en estimert kostnad på titalls millioner kroner
 - Det første halvåret i forprosjekt USAR har ikke tallfestet kostnadene.
 - Øvingsanlegget med 15-20 bygg, noe etablering av vei, en del infrastruktur under bakken (kjeller, kulverter, rør..) vil måtte beregnes i neste halvår.
 - For å drifte et kompetansesenter kreves det ansatte. Dette må også beregnes innen 15. desember 2025.

5.3. Risikoanalyse

- Høy risiko knyttet til finansiering.
 - I 2025 har USAR forprosjekt et budsjett på ca. kr. 2,9 MNOK. Dette er realistisk finansiert, men prosjektgruppen er ikke 100 % i mål pr. 15. juni 2025.
 - Arbeidende styreleder i Totalberedskap AS blir sannsynligvis heltidspolitiker høsten 2025 som ordfører i Ål kommune. Hen er også daglig leder i Torpomoen Utvikling. Styret arbeider med å etablere alternativer.
 - I 2026 bør forprosjekt USAR gå over i en prosjektfase. Et antall årsverk må etableres og finansieres. Arbeidsgruppen skal utarbeide forslag i andre halvår 2025.
 - I 2027 har forprosjektgruppen identifisert behov for midler til investering i øvingsanlegg. Ambisjonen er å komme inn i det norske statsbudsjettet. Det må også etableres et kompetansemiljø finansiert over statsbudsjettet.
 - Det er sannsynlig av staten ikke kan gå inn på eiersiden så lenge Totalberedskap AS har private eiere. En drøfting av eierstrukturen i selskapet vil være hensiktsmessig etter avsluttet forprosjekt.
 - Forprosjektgruppen skal utarbeide en finansieringsplan i neste halvår
- Moderat risiko knyttet til manglende politisk og faglig støtte.
 - Vi erfarer at «alle» støtter etableringen av kompetansesenter og øvingsanlegg. Dette gjelder særlig fagmiljøer innen redningstjenesten.

- Noen aktører i redningstjenesten mener Torpomoen er for lite sentralt til at det er regningssvarende å sende personell til Ål for å trene og øve.
- Det trengs ytterligere støtte hos beslutningstakere med finansielle midler.
- Forprosjektgruppen har særlig identifisert politisk arbeid som vesentlig.
 - Lokalt
 - Regionalt
 - Nasjonalt
- Mulige tiltak for å redusere risiko inkluderer
 - Det må sikres arbeidskraft i de neste fasene i 2026 og 2027.
 - Manglende tid til å følge opp alle aktiviteter, fagmiljøer, politikere mm. er en risikofaktor.
 - Aktiv lobbyvirksomhet og bred påvirkning for å sikre at Torpomoen blir valgt av sentrale myndigheter som stedet for USAR øvings- og kompetansesenter.

6. Anbefalinger og videre arbeid

Basert på funnene anbefales det at:

- Forprosjekt USAR videreføres for andre halvår 2025 under forutsetning av betryggende finansieringsløsning.
- Forprosjektet er i godt gjenge, det vil være svært ugunstig å stanse eller utsette videre arbeid
- Hovedprosjekt USAR bør iverksettes i 2026.
- Det gjennomføres videre analyser innen finansiering og politisk påvirkning
- Prosjektet bør søke offentlige myndigheter ved Staten (Storting, Departementer og Direktoratet) om finansiering.
- Det må i tillegg søkes finansiering til byggevirksomheten fra ulike fond og stiftelser.

7. Konklusjon

- Forprosjektet har fram til nå gitt verdifull innsikt i USAR. Det fins solid grunnlag for å videreføre forprosjektet med tanke på å bygge fundament for et hovedprosjekt, gitt at nødvendige tiltak iverksettes.
- Styret beslutter videreføring av forprosjektet. En mer detaljert prosjektplan utarbeides som grunnlag for å sikre vellykket gjennomføring av hovedprosjektet.

Vedlegg:

- Sammendrag over intervju med potensielle brukere

Bilde 1: Mulig form på en bygning som kan plasseres i USAR City (AI generert):



Bilde 2: AI generert bilde av Torpomoen med hus og vei plassert i terrenget. NB: Hus og veier stemmer ikke helt i forhold til kartutsnitt under kap 4.



Grunnlaget for AI bilde er dette drone bildet fra 02052025. Fra nordvest.